



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 521/05
Дата «19» марта 20 20 г.

**Председателю Правительства
Российской Федерации**

М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

Проблема задолженности за коммунальные ресурсы в настоящее время является одной из наиболее острых и актуальных. По данным Минстроя России, объём задолженности за жилищно-коммунальные услуги составляет 1 триллион 300 миллиардов рублей, в том числе 810 миллиардов рублей – это долг управляющих компаний, населения и товариществ собственников жилья (из них население – 570 миллиардов), долг бюджетных организаций – 60 миллиардов, долг прочих потребителей – 400 миллиардов рублей.

Несмотря на прилагаемые усилия по сокращению объемов задолженности, отдельные законодательные решения могут вызвать ее дальнейший рост.

Так, 30 марта 2020 г. вступают в силу новые правила обращения в суд, которые для организаций ЖКХ блокируют возможность взыскания задолженности за жилищно-коммунальные услуги в судебном порядке.

Данные нормы введены Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившим обязанность указывать при обращении в суд идентификатор граждан-ответчиков (серия и номер документа, удостоверяющего личность, ИНН, страховой номер индивидуального лицевого счета и др.). Однако у организаций ЖКХ такие данные о потребителях отсутствуют, так как у граждан нет обязанности их предоставления, а у организаций ЖКХ отсутствует право их получения от органов власти.

В целях сохранения организациям ЖКХ права на обращение в суд Федеральным законом от 17.10.2019 № 343-ФЗ введена отсрочка вступления в силу указанных положений до 30.03.2020, в течение которой было подготовлено

несколько законопроектов, направленных на решение проблемы доступа организаций ЖКХ к данным должников. Однако законопроекты не были поддержаны Правительством Российской Федерации.

В настоящее время, учитывая, что до вступления в силу новых правил обращения в суд осталось менее месяца, фактически единственным возможным вариантом решения сложившейся проблемы является продление для организаций ЖКХ указанной отсрочки до 01.01.2023.

Кроме того, значительно усугубить проблему задолженности в сфере ЖКХ также могут законопроекты, устанавливающие ограничения на взыскание задолженности во внесудебном порядке, в т.ч.:

- законопроект № 911636-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации», которым устанавливается запрет на заключение организациями ЖКХ договоров комиссии, агентских договоров, договоров поручения и иных договоров, направленных на возврат просроченной задолженности за жилищно-коммунальные услуги (внесен депутатами в Государственную Думу ФС РФ, далее – Законопроект № 911636-7);

- законопроект «О деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает кардинальные ограничения на взыскание задолженности с граждан во внесудебном порядке (разрабатывается Минюстом России, далее – Законопроект Минюста России).

Целью данных законопроектов обозначено установление запрета на привлечение в сферу ЖКХ коллекторских организаций. Однако, вследствие неоднозначных редакций предлагаемых изменений, фактически устанавливается запрет на привлечение для работы с дебиторской задолженностью не только коллекторов, но и любых других представителей.

Такой неограниченный запрет повлечет значительное увеличение затрат организаций ЖКХ в связи с необходимостью создания и содержания собственных служб, обязанных самостоятельно обеспечивать всю досудебную работу с должниками (претензионную работу, обзвон, подготовку материалов для обращения в суд и т.д.), что приведет к увеличению тарифов, которые придется оплачивать добросовестным гражданам-плательщикам услуг ЖКУ.

Предлагаемый запрет не будет соответствовать предусмотренной законодательством процедуре введения ограничений коммунальных услуг, в рамках которой могут, а в ряде случаев обязаны, привлекаться различные третьи лица – работы по приостановлению и возобновлению подачи газа и электроэнергии могут проводиться только специалистами, имеющими специальную квалификацию для проведения указанных работ.

На основании изложенного, в целях устранения рисков существенного роста расходов организаций ЖКХ и ухудшения собираемости платежей за

жилищно-коммунальные услуги просим Вас, уважаемый Михаил Владимирович, рассмотреть возможность принятия следующих мер:

- внести изменения в законодательство в целях продления для организаций ЖКХ отсрочки вступления в силу новых правил обращения в суд до 01.01.2023 (предложения по редакции законопроекта прилагаются);

- внести поправки к Законопроекту № 911636-7, уточнив редакцию проектируемых норм в целях их однозначного применения – только в отношении коллекторских организаций (предложения по уточнению редакции прилагаются);

- в Законопроекте Минюста России исключить из сферы его применения отношения, связанные со взысканием задолженности в сфере ЖКХ, уточнив требования к взаимодействию с гражданами-должниками в жилищном законодательстве.

Приложение:

1. Предлагаемая редакция законопроекта о продлении для организаций ЖКХ отсрочки вступления в силу новых правил обращения в суд, на 2 л.

2. Предложения по уточнению редакции законопроекта № 911636-7, на 4 л.

С уважением,

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей



А.Шохин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в часть 2 статьи 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Изложить часть 2 статьи 21 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 451-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 49, ст. 7523) в следующей редакции:

«2. Положения пункта 42, подпункта "б" пункта 44, подпункта "б" пункта 47 статьи 10 и подпункта "а" пункта 4 статьи 16 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его вступления в силу, за исключением случаев, указанных в абзаце втором настоящей части.

В отношении исковых заявлений и заявлений о вынесении судебного приказа, подаваемых юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирным домом, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными кооперативами, иными специализированными потребительскими кооперативами, созданными в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, ресурсоснабжающими организациями, осуществляющими предоставление коммунальных услуг (энергоресуров) гражданам, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также выдаваемых по таким требованиям исполнительных документов, положения пункта 42, подпункта "б" пункта 44, подпункта "б" пункта 47 статьи 10 и подпункта "а" пункта 4 статьи 16 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2023 года.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть 2
статьи 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» существенно меняется порядок обращения в суд в целях взыскания задолженности с граждан, в том числе по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. В частности, при подаче в суд исковых заявлений и заявлений о выдаче судебного приказа лица, осуществляющие управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающие организации, региональные операторы обязаны будут в соответствии с частью 2 статьи 124, частью 2 статьи 131 ГПК РФ указывать один из следующих идентификаторов ответчика (должника):

- страховой номер индивидуального лицевого счета,
- идентификационный номер налогоплательщика,
- серия и номер документа, удостоверяющего личность,
- основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя,
- серия и номер водительского удостоверения,
- серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства.

Соответствующие требования должны были вступить в силу с 1 октября 2019 года, но Федеральным законом от 17.10.2019 № 343-ФЗ была установлена отсрочка их вступления в силу до 30 марта 2020 года.

В большинстве случаев у лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающих организаций, региональных операторов отсутствуют персональные данные потребителей жилищно-коммунальных услуг.

Это обусловлено рядом факторов, среди которых отсутствие обязанности граждан предоставлять свои персональные данные, заключать договоры в письменной форме и отсутствие права перечисленных организаций получать такие данные в органах исполнительной власти (например, МВД России).

Учитывая, что законодательный механизм получения организациями ЖКХ идентификаторов граждан-потребителей в настоящее время отсутствует, применение в отношении них новых правил обращения в суд создает риски лишения таких организаций права на судебную защиту.

В целях предотвращения наступления указанных негативных последствий как для граждан, так и для отрасли ЖКХ в целом, предлагается установить в отношении организаций ЖКХ до 01.01.2023 отсрочку вступления в силу новых правил о порядке обращения в суд.

**Предложения по уточнению редакции
законопроекта № 911636-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

<p>Статья 155 Жилищного кодекса (в редакции Законопроекта)</p> <p>18. Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц, а также заключать с лицами, осуществляющими деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц договоры комиссии, агентские договоры поручения, а равно иные договоры, направленные на возврат просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, или наделить их полномочиями соответствующими полномочиями путем выдачи доверенности. Заключение в таком случае сделки считается ничтожной. Положения настоящей части не распространяются на случаи уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по</p>	<p>Статья 155 Жилищного кодекса (в редакции предлагаемых уточнений Законопроекта)</p> <p>18. Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц, а также заключать с лицами, осуществляющими деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц в качестве основного вида деятельности, договоры комиссии, агентские договоры или договоры поручения, а равно иные договоры, направленные на возврат просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, или наделить их соответствующими полномочиями путем выдачи доверенности. Заключение в таком случае сделки считается ничтожной. Положения настоящей части не распространяются на случаи уступки права (требования) по возврату просроченной</p>
--	--

<p>внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организацией, созданным товариществу собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребителскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами, а равно на случаи заключения с вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организацией, созданным товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребителским кооперативом, иной ресурсоснабжающей организацией, отобранным региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, лицами, указанными в части 15 настоящей статьи, либо дочерним (зависимым) обществом кредитора, входящим с кредитором в одну группу лиц, договоров комиссии, агентских договоров или договоров поручения, а равно иных договоров направленных на возврат просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, или наделения таких лиц соответствующими полномочиями путем выдачи доверенности .</p>	<p>задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги управляющей организации, товариществу собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребителскому кооперативу, ресурсоснабжающей организации, региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p>
<p>19. Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребителский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие уступку права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги или приобретающие такое право (требование), обязаны уведомить в письменной форме собственника помещения в многоквартирном доме и нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого</p>	<p>19. Управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищный кооператив или иной специализированный потребителский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие уступку права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги или приобретающие такое право (требование), обязаны уведомить в письменной форме собственника помещения в многоквартирном доме и нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого</p>

потребительский кооператив, иная ресурсоснабжающая организация, отобранный региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны уведомить в письменной форме собственника помещения в многоквартирном доме и нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, у которых имеется просроченная задолженность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, об уступке права (требования) по возврату такой задолженности **вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организацией, созданным товариществу собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами** в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Указанные **новой управляющей организацией, товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленные им в отношении первоначальной управляющей организации, товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, ресурсоснабжающей организации, регионального оператора**

помещения государственного или муниципального жилищного фонда, у которых имеется просроченная задолженность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, об уступке права (требования) по возврату такой задолженности в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Указанные собственник и наниматель **при уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги сохраняют все права, предоставленные им в отношении первоначальной управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также вправе не исполнять обязательство по погашению просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги **новой** управляющей организацией, товариществу собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, ресурсоснабжающей организации, региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами до предоставления им уведомления об уступке права (требования) по возврату такой задолженности.**

по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в праве не исполнять обязательство по погашению просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги **вновь выбранной, отобранной или определенной** управляющей организацией, **созданным** товариществу собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, **иной** ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами до предоставления им уведомления об уступке права (требования) по возврату такой задолженности.

20. Лица, указанные в части 19 настоящей статьи, обязаны хранить ставшие им известными в связи с уступкой прав (требований), заключением договора или выдачей доверенности персональные данные, обеспечивать конфиденциальность и безопасность указанных данных и несут ответственность за их разглашение.

20. Лица, указанные в части 19 настоящей статьи, обязаны хранить ставшие им известными в связи с уступкой прав (требований), заключением договора или выдачей доверенности персональные данные, обеспечивать конфиденциальность и безопасность указанных данных и несут ответственность за их разглашение.